

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
БОРОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
НОВОСИБИРСКОГО РАЙОНА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

с. Боровое

05.12.2022

№ 131

**«Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и  
долговой политики Боровского сельсовета Новосибирского района  
Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025  
лет»**

В целях разработки проекта бюджета Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Боровском сельсовете Новосибирского района Новосибирской области, администрация Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложения 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить основные направления долговой политики Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложения 2 к настоящему постановлению.

3. Администрации Боровского сельсовета при разработке проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, утвержденных настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Боровского сельсовета  
Новосибирского района  
Новосибирской области



Е. В. Довгань

Приложение 1  
к постановлению администрации  
Боровского сельсовета  
Новосибирского района  
Новосибирской области  
от 05.12.2022г № 131

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской  
области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Боровского сельсовета в целях подготовки проекта бюджета Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области (далее – бюджет Боровского сельсовета) на очередной среднесрочный период, с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Новосибирской области, а также тенденций ее развития и являются документом, содержащим задачи, для решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования.

**Налоговая политика**

Основной целью налоговой политики Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, напрямую связанной с проводимой на федеральном и областном уровнях налоговой политикой, является сохранение и увеличение налогового потенциала доходов бюджета Боровского сельсовета, повышение бюджетной устойчивости.

В 2021 году завершился период нормализации экономического состояния после пандемии 2020 года. По мере восстановления деловой активности и снятия антиковидных ограничений акцент смещался на обеспечение устойчивых темпов роста экономики и расширение потенциала

сбалансированного развития.

Отсутствие жестких карантинных ограничений для деловой активности, меры поддержки, оказанные населению и бизнесу, позволили вернуться на уровень 2020 года и со второго полугодия 2021 года выйти на устойчивую траекторию роста.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических событий. Введение беспрецедентных санкций со стороны иностранных государств создали новые вызовы для экономики страны.

Для преодоления последствий санкционного давления на федеральном уровне предприняты меры, направленные на стимулирование экономической и инвестиционной активности, поддержку приоритетных отраслей, сохранение доходов населения. Помимо этого, цифровизация налогового администрирования привела к принятию новых мер, направленных на увеличение собираемости налогов, а также повышению качества оказания государственных услуг.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития Новосибирской области и сбалансированности бюджета, в том числе Боровского сельсовета, остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

#### 1. Повысить собираемость налогов и снизить уровень недоимки:

1.1. Для своевременного и полного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов в бюджетную систему Новосибирской области и в том числе в бюджет Боровского сельсовета будет продолжено проведение информационной кампании, осведомляющей граждан о сроках и порядке уплаты имущественных налогов, а также о необходимости погашения уже имеющейся налоговой задолженности.

Чтобы увеличить охват уведомленных граждан, администрации сельсовета необходимо обеспечить доведение информационных материалов до подведомственных учреждений с целью дальнейшего проведения разъяснительной работы с их сотрудниками. Кроме этого, администрации сельсовета необходимо привлекать в кампанию средства массовой информации и доступные на территории муниципального образования интернет-ресурсы, в том числе социальные сети.

Органами местного самоуправления будет продолжена работа по проведению мероприятий по регистрации личных кабинетов работников бюджетной сферы на порталах [gosuslugi.ru](http://gosuslugi.ru), сайте [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### 1.2. С целью повышения эффективности работы областных

исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления по снижению налоговой задолженности УФНС необходимо предоставлять исчерпывающую информацию об организациях, имеющих задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе об основном виде деятельности организации-должника.

1.3. В целях объективного принятия решений относительно добросовестности (недобросовестности) налогоплательщика и дальнейшего инициирования в отношении него действий со стороны правоохранительных органов областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области органам местного самоуправления при работе с организациями, имеющими задолженность по обязательным платежам в бюджеты различных уровней, необходимо руководствоваться рекомендациями, утвержденными комиссией при Правительстве Новосибирской области по вопросам погашения задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области (Порядок работы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области с организациями, имеющими задолженность по платежам в областной бюджет Новосибирской области. Перечень обязательных действий недоимщиков, направленных на погашение задолженности по налогам, включающий дополнительные рекомендации организациям, оказывающим жилищно-коммунальные услуги).

1.4. Рассмотреть вопрос автоматизации учета стимулирующих выплат руководящему составу подведомственных учреждений в целях получения ОИОГВ информации о соблюдении условий получения материального поощрения при наличии неурегулированной задолженности по налогам.

2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот и отмена налоговых льгот, признанных неэффективными.

Учитывая существенное влияние на доходы бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы. Необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, проведение оценки эффективности, после чего должны быть приняты решения об их пролонгации или отмене, если цели предоставления льгот не были достигнуты.

В рамках регулирования системы существующих налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами.

планируется проведение работы в части отмены неэффективных налоговых льгот по указанным доходным источникам.

### 3. Укрепление доходной части местных бюджетов.

3.1. В целях укрепления доходной части местных бюджетов органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами необходимо обеспечить исполнение планов мероприятий, направленных на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц.

3.2. Боровской сельсовет совместно с Управлением Росреестра по Новосибирской области и филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новосибирской области в целях увеличения фискальных возможностей местных бюджетов завершить актуализацию объектов адресации с внесением соответствующих изменений в государственный адресный реестр. Указанное мероприятие позволит обеспечить установление фактического местоположения и использования объектов недвижимости и земельных участков, что в дальнейшем влечет за собой расширение налоговой базы по местным налогам.

3.3. Принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Боровского сельсовета.

повышение эффективности использования земельных ресурсов Боровского сельсовета, в том числе за счет оформления права собственности на земельные участки, и дальнейшего их использования в качестве объектов аренды, проката или вложения,

обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности Боровского сельсовета за счет повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

### Бюджетная политика

Бюджетная политика в 2023-2025 годах должна быть главным образом направлена на обеспечение социальной и экономической стабильности муниципального образования Боровского сельсовета, повышение уровня и качества жизни населения Боровского сельсовета посредством

удовлетворения потребностей граждан в качественных государственных и муниципальных услугах, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления.

Что касается приоритетов бюджетных расходов, то они остаются неизменными. Это обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств перед гражданами, а также реализация программ, связанных с модернизацией экономики, которые способны дать комплексный социально-экономический эффект.

Исходя из этого, основными приоритетами бюджетной политики в трехлетней перспективе будут являться:

## 1. В социальной сфере.

1.1. Сохранение уровня доходов населения возможно обеспечить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований:

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы "наемных работников" в регионе с учетом численности всех работников, включая совместителей. Для этого продолжит действие особый порядок использования бюджетных средств, который будет предусматривать резервирование дополнительной потребности на данные цели в полном объеме на четвертый квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы фактически работающим до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности только после его уточнения министерством труда и социального развития Новосибирской области;

повышение минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год;

индексации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, не являющимися "указными" категориями, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

1.2. Оптимизация структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами услуг, непрофильных подразделений, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия самоуправления и привлечения сторонних организаций;

расширения зоны обслуживания и повышения производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

Достижение поставленных выше задач не возможно без привлечения квалифицированных специалистов, без создания привлекательности социально-культурной сферы для трудоустройства. В связи с этим, в последующие годы будет продолжена работа по обеспечению последовательного повышения заработной платы отдельным категориям работников, оказывающих государственные и муниципальные услуги, перечень которых установлен Указами Президента РФ.

Повышать доступность и качество предоставления государственных и муниципальных услуг (прежде всего в здравоохранении и социальном обслуживании граждан), что требует формирования более четких стандартов деятельности, ориентированных на население, и обоснованности финансового обеспечения.

## 2. Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики.

Учитывая положительные результаты проводимой бюджетной политики в реальном секторе экономики Новосибирской области, выражающиеся в конкретных цифрах, общие подходы к ее реализации на ближайшие три года сохраняются. Базисно государственное участие в реальном секторе экономики будет определяться целевыми ориентирами национальных проектов строительства дорог, жилья, формирования комфортной городской среды, малого и среднего предпринимательства, производительности труда, науки, образования, здравоохранения и экологии.

Основными задачами бюджетной политики в отраслях экономики в предстоящей перспективе будут следующие.

В сфере поддержки инвестиционной деятельности - это увеличение инвестиций в основной капитал, привлечение внебюджетных средств в экономику и повышение инвестиционной привлекательности.

Задачи в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены региональными проектами:

приведение объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние, финансовое оздоровление организаций жилищно-коммунального комплекса;

расселение граждан из ветхого и аварийного жилья, выполнение программы капитального ремонта жилищного фонда;

обеспечение населения Новосибирской области и в том числе населения Боровского сельсовета чистой водой, газификация жилого фонда;

снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду.

В сфере газификации, исходя из решений протокольных совещаний в Правительстве Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина об обеспечении бесплатного подключения жилых домов в сельской местности к газоснабжению, направление бюджетных расходов будет смещаться со строительства газопроводов на оказание мер поддержки отдельных категорий граждан в части субсидирования затрат, связанных с приобретением газоиспользующего оборудования и строительства газопровода внутри земельного участка.

Еще одним ключевым направлением в целях повышения качества жизни населения в сельской местности является приоритетность финансирования мероприятий подпрограммы "Чистая вода" на территории Новосибирской области как составляющей одноименного национального проекта.

Решение этих задач возможно, наряду с финансовым обеспечением, путем разработки и реализации индивидуальных программ оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, повышения финансовой дисциплины, снижения их убыточности, в том числе за счет модернизации действующего оборудования и инженерных сетей; более активного использования механизма концессий, в части капитального строительства объектов также необходимо реализовывать мероприятия, определенные для бюджетных инвестиций.

В целях снижения расходов муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства в различных отраслях, которая в последующем остается невостребованной в связи с отсутствием предельных на строительство объектов, областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, предоставляющим субсидии местным бюджетам на капитальные вложения, следует осуществлять координацию разработки документации на новые объекты, что будет способствовать формированию критерия объективной потребности в строительстве того или иного объекта, а также рассмотреть возможность софинансирования расходов муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации по строительству объектов муниципальной собственности с внесением соответствующих изменений в условия предоставления и расходования субсидий, предусматриваемых в рамках государственных программ и непрограммных мероприятий.



Утверждение бюджетных ассигнований на строительные-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы и оценкой достоверности сметной стоимости.

Планирование расходов дорожного фонда Боровского сельсовета осуществляется на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, проведение планово-предупредительного, текущего ремонта сети автомобильных дорог.

### 3. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений.

Основная задача бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023 - 2025 годы состоит в гарантированном финансовом обеспечении приоритетных расходов, а также не снижении финансовых ресурсов местных бюджетов.

В сложившихся обстоятельствах 2022 года главной задачей межбюджетной политики в Новосибирской области остается не только гарантированное финансовое обеспечение "приоритетных" расходов и обеспечение сбалансированности местных бюджетов, но и создание стимулов муниципальным образованиям для развития налогового потенциала, расширения их финансовой самостоятельности.

В результате анализа нормативно-правовых актов главных распорядителей бюджетных средств, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, а также соглашений по их предоставлению, было выявлено установление доли софинансирования областного бюджета ниже предельного уровня, утвержденного распоряжением Правительства Новосибирской области от 11.03.2021 № 327-рп "О предельных уровнях софинансирования Новосибирской областью (в процентах) объемов расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов". Так как предельные уровни софинансирования рассчитаны исходя из финансовых возможностей муниципальных образований, то установление доли софинансирования областного бюджета ниже рекомендуемого уровня приводит к увеличению финансовой нагрузки на местные бюджеты.

В связи с чем, главным распорядителям бюджетных средств необходимо

провести анализ и оценить целесообразность приведения действующих уровней со финансирования расходных обязательств муниципальных образований в соответствие с предельными уровнями, утвержденными распоряжением Правительства Новосибирской области от 16.08.2022 N 472-рп "О предельных уровнях софинансирования Новосибирской областью (в процентах) объемов расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов".

#### 4. Направления бюджетной политики в сфере управления.

Обеспечение деятельности управленческого аппарата в планируемом периоде по-прежнему будет осуществляться с учетом ограничений, в соответствии с установленным на областном уровне нормативом формирования расходов на содержание органов муниципальной власти.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих Боровского сельсовета будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами с применением мер по недопущению роста штатной численности.

Одним из инструментов в достижении поставленных задач будет являться выполнение требований по введению системы нормирования материальных затрат, призванной повлиять на обеспечение механизма планирования управленческих расходов, в том числе на исключение необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши.

Необходимо сконцентрироваться на проведении оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, централизации функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности, управления кадрами.

#### 5. Основные направления повышения эффективности бюджетных расходов:

5.1. Для обеспечения эффективного и целевого расходования бюджетных средств, снижения потерь и повышения финансовой дисциплины, администрации Боровского сельсовета необходимо продолжить осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

5.2. Министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области в предстоящем периоде будет проводиться дальнейшая реализация плана мероприятий по централизации полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) отчетности в областных исполнительных органах государственной власти

Новосибирской области и государственных учреждениях Новосибирской области

5.3. Для аккумуляции денежных средств, направляемых на решение приоритетных задач, продолжится применение механизмов отзыва лимитов бюджетных обязательств в части экономики, складывающейся по итогам проведения закупочных процедур.

5.4. Органам местного самоуправления необходимо соблюдать финансовый норматив, устанавливающий предельный объем средств на содержание местных администраций, который установлен Правительством Новосибирской области.

5.5. Важной задачей является сохранение пропорций в уровнях заработной платы служащих органов государственной власти и местного самоуправления, работников бюджетной сферы.

5.6. Совершенствование механизмов муниципальных закупок путем формирования комплексной системы учета и контроля за планированием, размещением и выполнением заказа в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рост конкуренции позволит не только обеспечить экономное рациональное использование бюджетных средств, но и создать стимул для повышения качества этих услуг.

5.7. Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Важно обеспечить дальнейшую интеграцию государственных программ в процесс бюджетного планирования.

Дальнейшее распространение практики инициативного бюджетирования в целях решения вопросов местного значения, вовлечения граждан в осуществление финансового обеспечения проектов развития территорий, основанных на инициативах жителей.

5.8. В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете Боровского сельсовета планируется регулярно размещать в сети Интернет о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходовании бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Приложение 2  
К постановлению администрации  
Боровского сельсовета  
Новосибирского района  
Новосибирской области  
от 05.12.2022г № 131

**Основные направления долговой политики**

**Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской  
области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В вопросе обеспечения сбалансированности бюджета значительная роль отводится эффективному управлению муниципальным внутренним долгом Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Долговая политика Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области и основана на установлении четких целей управления обязательствами, соотношении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу, созданием условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления долговой политики Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области:

1. Расчет объема возможных заимствований может производиться по мере необходимости в течении текущего финансового года с учетом фактического исполнения бюджета Боровского сельсовета.

2. При планировании поступлений от муниципальных заимствований

соблюдать ограничения, накладываемые на объемы долговых обязательств

бюджета Боровского сельсовета (далее – долговые обязательства) и объем расходов на обслуживание муниципального долга Боровского сельсовета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета Боровского сельсовета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае когда доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов, предельный объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета Боровского сельсовета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

- Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Боровского сельсовета к объему расходов бюджета Боровского сельсовета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должно быть не более 15 процентов.

При получении бюджетных кредитов из областного бюджета Новосибирской области необходимо будет соблюдать условие по привлечению в местный бюджет кредитов от кредитных организаций, исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых.

3. Исполнение долговых обязательств Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области своевременно и в полном объеме.

Проведение взвешенной долговой политики позволит минимизировать риски, связанные с осуществлением Боровским сельсоветом Новосибирского района Новосибирской области муниципальных заимствований, уменьшить их стоимость, повысить самостоятельность, эффективность.

Программами муниципальных внутренних заимствований Боровского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не предусмотрены привлечения заемных средств, это обеспечит экономно бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.